



Zuid-Holland aan de slag
met de Omgevingswet

Omgevingswet & Omgevingsvisie

'cultuurlandschappen en de omgevingswet'

Utrecht, 17 december 2018

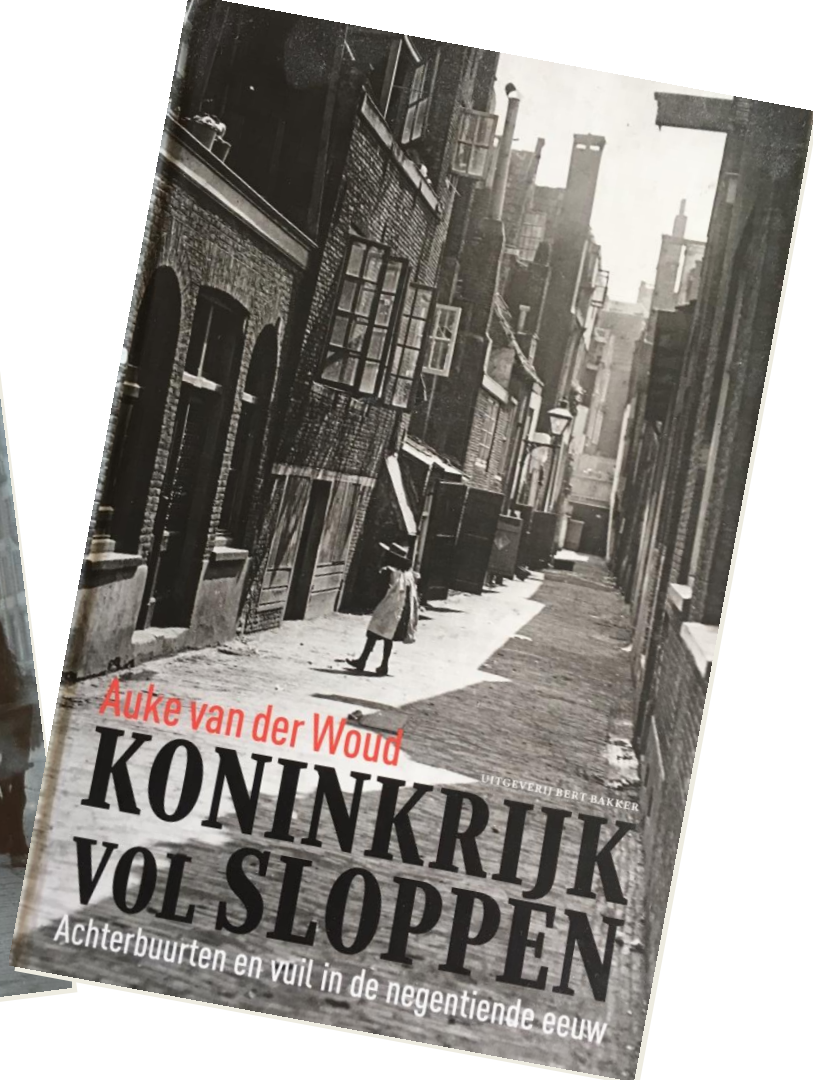
Jan Roest

Programmamanager Omgevingswet

In dit kwartier....

- Aanleiding en doelen van de Omgevingswet
- Systematiek
- Erfgoed en de Omgevingswet
- Instrumenten





Maatschappelijke doelen

Twee maatschappelijke doelen:

- een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit bereiken en in stand houden
- de fysieke leefomgeving **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen om er maatschappelijke behoeften mee te vervullen



Verbeterdoelen

Om deze maatschappelijke doelen te halen zijn er vier verbeterdoelen geformuleerd:

- de fysieke leefomgeving samenhangend benaderen
- de bestuurlijke afwegingsruimte voor de fysieke leefomgeving vergroten
- de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht vergroten
- de besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving versnellen en verbeteren



Kortst mogelijke samenvatting

beter benutten en beschermen

van de leefomgeving



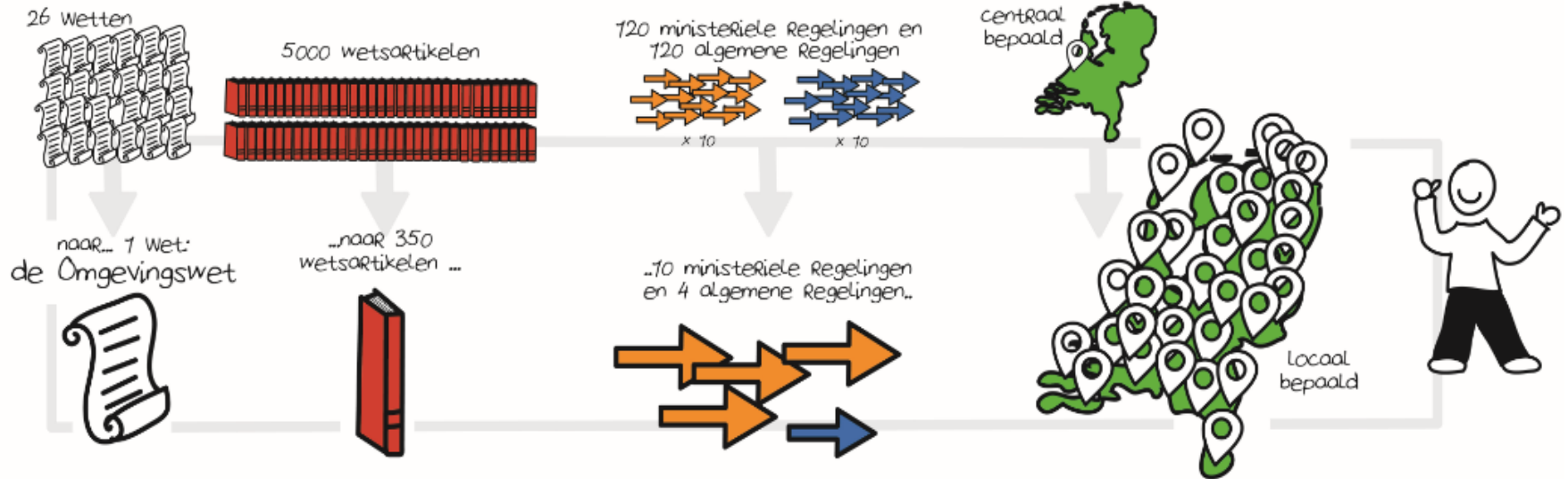
Samenvoegen regelgeving

Van 26 wetten
naar 1 wet

Van 5000 naar 350
wetsartikelen

Van 240 naar 14
regelingen

Van centraal naar lokaal
bepaald



Subsidiariteitsbeginsel

Omgevingswet 2.3 is belangrijk uitgangspunt van het nieuwe stelsel ; subsidiariteitsbeginsel

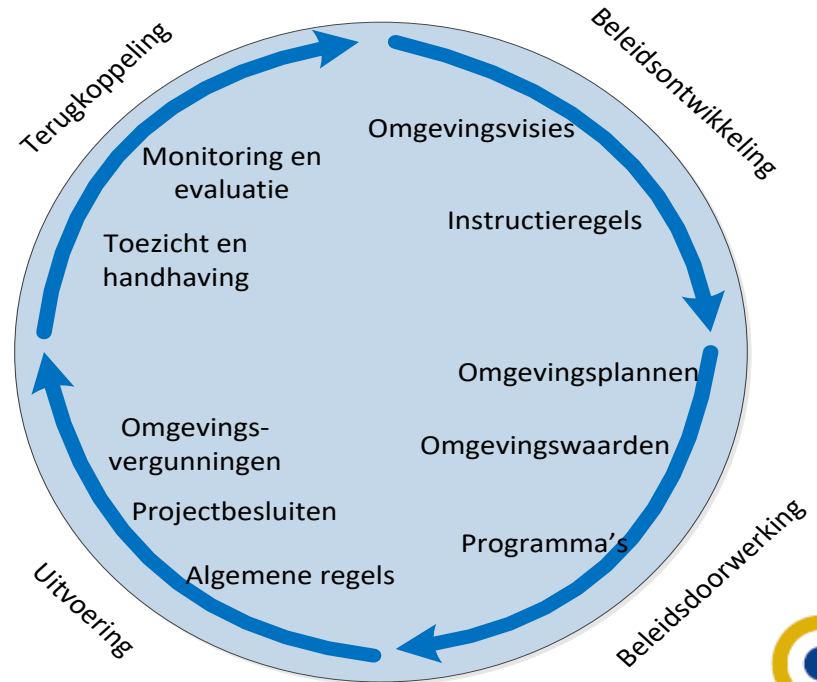
1. De uitoefening van de taken en bevoegdheden op grond van deze wet wordt overgelaten aan de bestuursorganen van een **gemeente**, tenzij daarover andere regels zijn gesteld.
2. Een bestuursorgaan van een **provincie** oefent een taak of bevoegdheid, als dat bij de regeling daarvan is bepaald, alleen uit als dat nodig is:
 - a. met het oog op een provinciaal belang en dat belang niet op een doelmatige en doeltreffende wijze door het gemeentebestuur kan worden behartigd, of
 - b. voor een doelmatige en doeltreffende uitoefening van de taken en bevoegdheden op grond van deze wet of de uitvoering van een internationaalrechtelijke verplichting.”



Instrumenten

Bestuurslagen krijgen de beschikking over de volgende instrumenten:

- Omgevingsvisie
- Programma's
- Algemene regels
 - AMvB's (Rijk)
 - Omgevingsverordening (Prov)
 - Omgevingsplan (Gemeente)
- Projectbesluit
- Omgevingsvergunning



Van Monumentenwet 1988 naar Erfgoedwet en Omgevingswet

Over duiding en omgang



Omgevingsvisie

- **Strategische visie** - lange termijn - gehele fysieke leefomgeving
- Vervangt 5 sectorale plannen: VRM, PVVP, Waterplan (strategisch deel), Milieubeleidsplan en Natuurbeheersplan (gebiedsgericht deel)
- **Verplicht** voor Rijk, provincie en gemeenten (overgangstermijn van 5 jaar)
- Voorbereiding via 3.4 Awb; zienswijzen tegen ontwerp, geen beroep
- **Vormvrij** - wel: digitaal en actueel

Wat wil Zuid-Holland bereiken!!



Art 3.2 Ow: Omgevingsvisie

Een omgevingsvisie bevat (art 3.2 Ow):

- a. een **beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit** van de fysieke leefomgeving,
- b. de hoofdlijnen van de **voorgenomen ontwikkeling**, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied,
- c. de hoofdzaken van het voor **de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid**.



Programma

Verplicht (3.8 Ow):

- bij implementatie EU-regels (geluid, water, lucht)
- bij overschrijding normen (omgevingswaarden)

Niet verplicht:

- sectorale of gebiedsgerichte aanpak ter uitwerking van omgevingsvisie

Verbijzondering:

- programmatische aanpak à la NSL en PAS (maatregelen en projecten in één besluit)

Wat gaat Zuid-Holland er voor doen!!



Omgevingsverordening - provincie

- Vervangt de 15 huidige provinciale verordeningen op het terrein van de fysieke leefomgeving
- Instructieregels vanuit Rijk: Hoofdstuk 7 Bkl
- Subsidiariteitsbeginsel - 2.3 Ow

Wat mag er wel en niet van Zuid-Holland!!



Omgevingsplan - gemeente

- Alle bestemmingsplannen, beheersverordeningen en andere (gemeentelijke) verordeningen met effecten voor de fysieke leefomgeving in één document
- Bestemmingsplan verdwijnt (overgangperiode 10 jaar)
- Zienswijzen op ontwerp; beroep in één instantie (alleen bij ontwikkelingen)



Algemene rijksregels

4 AMvB's



Projectbesluit

- Bedoeld voor projecten met een publiek/algemeen belang - vervangt onder andere inpassingsplan en Tracébesluit
- Sneller Beter (Elverding) verplicht
- Alleen ontwikkelingsgericht - geen bescherming
- Voor Rijk, provincie (gs) en waterschap (goedkeuring gs)

- Gemeente: projectprocedure



“Uitdaging”

De omgevingsvisie werkt niet verplicht door!

De omgevingsvisie is alleen zelfbindend voor de betreffende overheid zelf!

Hoe krijgt die ambtie dan vervolg buiten.....

en hoe komt de ambitie van “buiten” in de visie.....



